**Доклад**

**об анализе результатов повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы Мясниковского района в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597,**

**от 01.06.2012 № 761 (за 2017 год)**

В 2017 году в Мясниковском районе продолжена работа по реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 (далее – указы Президента Российской Федерации) в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы.

По данным федерального статистического наблюдения общая численность работников муниципальных учреждений района, в отношении которых реализуются Указы Президента Российской Федерации (далее – целевые категории работников), по состоянию на 01.01.2018 составила 1173 человек, в том числе списочного состава – 1088,3 чел.

Из общей численности целевых категорий работников 57,4% работают в учреждениях образования; 22,6% – в учреждениях здравоохранения; 18,3 % – в учреждениях культуры; 1,7 % – в учреждениях социального обслуживания населения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории работников | Коли-чество учреж-дений | Средняя численность работников, человек на 01.01.2018 | | |
| списочного состава (без внешних совместителей) | внешних совмести-телей | Итого |
|
| **Все целевые категории работников** | 50 | 1088,3 | 84,7 | 1173,0 |
| **Учреждения образования** | **39** | **626,1** | **46,5** | **672,6** |
| Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений | 22 | 144,8 | 10,5 | 155,3 |
| Педагогические работники образовательных учреждений общего образования | 14 | 417,0 | 21,4 | 438,4 |
| Педагогические работники образовательных учреждений дополнительного образования детей | 3 | 64,3 | 14,6 | 78,9 |
| **Учреждения по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта** | **9** | **183,8** | **31,1** | **214,9** |
| Работники учреждений культуры | 9 | 183,8 | 31,1 | 214,9 |
| **Учреждения здравоохранения** | **1** | **258,4** | **7,1** | **265,5** |
| Врачи и работники, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование | 1 | 45,1 | 3,0 | 48,1 |
| Средний медицинский (фармацевтический) персонал | 1 | 204,9 | 4,1 | 209,0 |
| Младший медицинский персонал | 1 | 8,4 | 0,0 | 8,4 |
| **Учреждения по предоставлению социальных услуг** | **1** | **20,0** | **0,0** | **20,0** |
| Социальные работники | 1 | 20,0 | 0,0 | 20,0 |

Распределение численности целевых категорий работников бюджетной сферы по видам деятельности

Численность отдельных категорий работников в общей численности целевых категорий работников распределилась следующим образом:

* пед. работники образовательных учреждений общего образования 37,5%;
* работники учреждений культуры –18,3%;
* средний медицинский (фармацевтический) персонал –17,8%;
* пед. работники дошкольных образовательных учреждений – 13,2%;
* пед. работники учреждений дополнительного образования детей – 6,7%;
* врачи – 4,1%;
* социальные работники –1,7%;
* младший медицинский персонал – 0,7%.

В целях обеспечения поэтапного повышения уровня заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и доведения соотношения заработной платы к средней заработной плате по Ростовской области к 2018 году, принято и реализуется постановление Администрации Мясниковского района от 07.12.2012 № 1249 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников» (далее – постановление №1249), в котором определена динамика повышения заработной платы по годам (в редакции от 08.09.2017).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» внесены изменения в Программу поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190 – р (далее – Программа).

Начиная с итогов 2015 года, расчет отношения средней заработной платы по категориям работников осуществляется к новому показателю – среднемесячному доходу от трудовой деятельности. В качестве средней заработной платы в субъектах Российской Федерации используется показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, формируемый в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2015 года № 698 «Об организации федеральных статистических наблюдений для формирования официальной статистической информации о среднемесячном доходе от трудовой деятельности». Данный показатель рассчитывается один раз по итогам года.

В соответствии с Распоряжением Правительства РО от 16.08.2017 № 458 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2018-2020 годы» прогнозное значение показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) на 2017 год установлено в размере 24684,3 руб. Фактическое значение данного показателя по итогам 2016 года составило 23156,0 руб. То есть планируемый темп роста 2017 г. к 2016 г. составляет 106,6 %.

*Справочно: информация о фактически сложившемся размере среднемесячного дохода от трудовой деятельности в январе-декабре 2017 года будет опубликована Росстатом 15 апреля текущего года согласно Федеральному плану статистических работ на 2018 год.*

Отделом экономического развития Администрации района ежеквартально на основе федеральных статистических данных проводится анализ динамики заработной платы по целевым категориям работников бюджетной сферы.

Итоги статнаблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы за 2016 и 2017 гг по Мясниковскому району:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Среднемесячная заработная плата по итогам | | увеличение/снижение  2017 к 2016 | |
|  | 2016 год | 2017 год | (+/-), руб. | % |
| Все целевые категории работников | 22746,9 | 23607,6 | +860,7 | 103,8 |
| **Социальные работники** | 18784,6 | 21069,6 | +2285,0 | 112,2 |
| **Работники учреждений культуры** | 17248,5 | 18226,7 | +978,2 | 105,7 |
| **Работники здравоохранения** |  |  |  |  |
| Врачи | 35723,0 | 44467,1 | +8744,1 | 124,5 |
| Средний медицинский (фармацевтический) персонал | 22722,1 | 22270,9 | -451,2 | 98,0 |
| Младший медицинский (фармацевтический) персонал | 18789,4 | 19939,5 | +1150,1 | 106,1 |
| **Работники образования** |  |  |  |  |
| Педагогические работники учреждений общего образования | 25436,4 | 25463,2 | +26,8 | 100,1 |
| Педагогические работники учреждений дошкольного образования | 19207,4 | 21468,9 | +2261,5 | 111,8 |
| Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей | 21128,1 | 22669,0 | +1540,9 | 107,3 |

Сравнительный анализ итогов 2016 и 2017 г.г. по Мясниковскому району и Ростовской области:

|  | Среднемесячная заработная плата по **Мясниковскому району**, руб. | | |  | Среднемесячная заработная плата по **Ростовской области**, руб. | | |  | Уровень среднемесячной зарплаты по району к среднеобластному значению по данной категории работников, % | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории работников | 2016 год | 2017 год | темпы роста, % |  | 2016 год | 2017 год | темпы роста, % |  | 2016 год | 2017 год |
| **Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.№ 597** | | | | | | | | | | |
| **Социальные работники** | 18784,6 | 21069,6 | 112,2 |  | 18 628,3 | 19932,0 | 107,0 |  | 100,8 | 100,8 |
| **Работники учреждений культуры** | 17248,5 | 18226,7 | 105,7 |  | 19 178,1 | 22819,0 | 119,0 |  | 89,9 | 79,9 |
| **Работники здравоохранения** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Врачи | 35723,0 | 44467,1 | 124,5 |  | 37 677,6 | 40183,0 | 106,6 |  | 94,8 | 110,7 |
| Средний медицинский (фармацевтический) персонал | 22722,1 | 22270,9 | 98,0 |  | 21 813,6 | 22755,0 | 104,4 |  | 104,2 | 97,9 |
| Младший медицинский (фармацевтический) персонал | 18789,4 | 19939,5 | 106,1 |  | 15 646,1 | 17471,0 | 111,7 |  | 120,1 | 114,1 |
| **Работники образования** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Педагогические работники учреждений общего образования | 25436,4 | 25463,2 | 100,1 |  | 25 052,5 | 25403,0 | 101,4 |  | 101,5 | 100,2 |
| Педагогические работники учреждений дошкольного образования | 19207,4 | 21468,9 | 101,4 |  | 21 113,6 | 22186,0 | 105,1 |  | 91,0 | 96,8 |
| **Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761** | | | | | | | | | | |
| Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей | 21128,1 | 22669,0 | 107,3 |  | 23 609,8 | 26232,0 | 111,1 |  | 89,5 | 86,4 |

Высокий темп роста заработной платы в 2017 году по сравнению с 2016 годом обеспечен: у врачей – 124,5%; социальных работников – 112,2%; у педагогических работников учреждений дошкольного образования - 111,8%.

Проведён также детальный анализ уровня заработной платы и темпов её роста целевых категорий работников бюджетной сферы с момента начала реализации Указов Президента РФ. Наблюдаются опережающие темпы роста по всем целевым категориям работников в отличие от остальных работников бюджетной сферы (руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевых профессий рабочих, работников централизованных бухгалтерий, муниципальных служащих и др.).

Наибольший рост заработной платы произошел у самой низкооплачиваемой категории работников - социальных работников, по сравнению с 2012 годом среднемесячная заработная плата данной категории работников выросла в 3 раза и составила по итогам 2017 года 21069,6 руб.

Заработная плата врачей составила 44467,1 руб., рост к 2012 году – 85,3 %; среднего медицинского персонала – 22270,9 руб., рост к 2012 году - 44,7 %; средняя заработная плата младшего медицинского персонала по отношению к уровню 2012 года выросла почти в два раза и составила 19939,5 руб.

Уровень средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования района составил 25463,2 руб., рост к уровню 2012 года – 39,4 %. У педагогических работников дополнительного образования детей средняя заработная плата составила 22669,0 руб., рост к уровню 2012 года – 37,7 %; педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – 21468,9 руб., рост к 2012 году – 2,2 раза.

Среднемесячная заработная плата на одного работника культуры в 2017 году в сравнении с 2012 годом увеличилась на 93,3 % и составила 18226,7 руб.

Отделом экономического развития Администрации района совместно с отраслевыми функциональными отделами проводится мониторинг достижения целевых показателей повышения уровня заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

За 2017 год средняя заработная плата отдельных категорий работников, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению заработной платы, и целевые показатели, установленные постановлением № 1249 составили:

|  | |  | Средняя зарплата за  2017 г. (рублей) | Соотношение к среднемесячному доходу от трудовой деятельности за 2017 (%) | Целевые показатели на 2017 год ПЛАН | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Соотношение к среднемесячному доходу по области (%) | Средняя  заработная плата  (руб.) |
|  | | 1 | 2 | 3 | 4 |  |
|  | | Среднемесячный доход от трудовой деятельности по Ростовской области | 24684,3-  *прогнозное значение* | % исполнения от прогнозного значения |  |  |
|  | | **Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597** | | | | |
|  | | **По учреждениям социального обслуживания** |  |  |  |  |
| 1. | | Социальные работники | 21069,6 | 85,4 | 80,0 | 19747,4 |
| 2. | | **Работники учреждений культуры** | 18226,7 | 73,8 | 90,0 | 22215,9 |
|  | | **По учреждениям здравоохранения** |  |  |  |  |
| 3. | | Врачи и работники, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) образование | 44467,1 | 180,1 | 180,0 | 44431,7 |
| 4. | | Средний медицинский (фармацевтический) персонал | 22270,9 | 90,2 | 90,0 | 22215,9 |
| 5. | | Младший медицинский (фармацевтический) персонал | 19939,5 | 80,8 | 80,0 | 19747,4 |
|  | | **По учреждениям образования** |  |  |  |  |
| 6. | | Педагогические работники учреждений общего образования | 25463,2 | 100,1 | 100,0\* | 25436,4 |
| 7. | | Педагогические работники учреждений дошкольного образования | 21468,8 | 101,4 | 100,0\*\* | 21178,3 |
|  | | **Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г.№ 761** | | | | |
| 8. | | Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей | 22669,0 | 88,7 | 100,0\*\*\* | 25570,9 |
|  | \* по категории "пед. работники учреждений общего образования" рассчитывается отношение средней заработной платы работников данной категории к среднемесячному доходу по РО (прогнозное значение на 2017 - 24684,3 руб.), но не ниже достигнутого уровня за 2016 год по муниципальному образованию по данной категории (за 2016 год по району - 25436,4 руб.). Так как прогнозное значение - 24684,3 руб. ниже фактического уровня по данной категории 2016 года - 25436,4 руб., то берем за целевой показатель достигнутый уровень 2016 года. | | | | | |
|  | \*\* по категории «пед. работники дошкольных образовательных учреждений» рассчитывается отношение средней заработной платы работников данной категории к средней заработной плате в сфере общего образования в Ростовской области (планируемый уровень на 2017 г.- 21178,3 руб.), но не ниже достигнутого уровня за 2016 год по муниципальному образованию по данной категории (за 2016 год по району - 19207,4 руб.).  \*\*\*по категории «пед. работники образовательных учреждений дополнительного образования детей» рассчитывается отношение заработной платы работников данной категории к средней заработной плате учителей в Ростовской области (планируемый уровень на 2017 год - 25570,9 руб), но не ниже достигнутого уровня за 2016 год по муниципальному образованию по данной категории (за 2016 год по району - 21128,1 руб.). | | | | | |

В ходе реализации Указов Президента РФ в 2017 году из 8 –ми показателей целевые значения достигнуты по 6-ти категориям работников.

По показателю «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по Ростовской области» отмечено отставание от целевого значения (на 15,6 %): достижение составило 73,8% вместо 90%.

По показателю «Соотношение средней заработной платы работников учреждений дополнительного образования к средней заработной плате по Ростовской области» отмечено отставание от целевого значения (на 11,3 %), достижение составило 88,7 % вместо 100%.

В районе реализуются «Планы мероприятий» (дорожные карты), направленные на повышение эффективности здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, в которых определена динамика целевых значений соотношения средней заработной платы работников. В «дорожных картах» также определены целевые показатели эффективности деятельности муниципальных учреждений, предусматривающие введение взаимосвязанной системы отраслевых показателей эффективности.

В целях реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях района внедрены принципы «эффективного контракта», при котором размер и структура заработной платы каждого сотрудника зависит от качества оказываемых услуг и оценки его деятельности на основании показателей и критериев оценки эффективности деятельности.

Со всеми руководителями муниципальных учреждений заключены трудовые договоры, либо внесены изменения в действующие трудовые договоры путём заключения дополнительных соглашений в соответствии с типовой формой трудового договора, утверждённой постановлением Правительства РФ от 12.04.2013 № 329.

В соответствии с постановлением Администрации Мясниковского района от 26.03.2013 № 338 руководителями муниципальных учреждений района предоставляются сведения о доходах, об имуществе и обя­зательствах имущественного характера, а также о дохо­дах, об имуществе и обязательствах имущественного ха­рактера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Одним из инструментов повышения качества предоставляемых муниципальных услуг является подготовка кадров и развитие кадрового потенциала. С целью обеспечения соответствия современ­ным квалификационным требованиям ежегодно более 400 работников бюджетной сферы повышают свою квалификацию, либо проходят переподготовку.

Информация о среднемесячной заработной плате в районе, в том числе по отдельным категориям работников размещается на официальном сайте Администрации Мясниковского района.

Осуществляется разъяснительная работа по вопросу повышения заработной платы педагогическим, медицинским, социальным работникам и работникам учреждений культуры муниципальных учреждений с учетом новых подходов, сформулированных в постановлении Правительства Российской Федерации от 14.09.2015 г. № 973 (в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц).

В целях повышения качества работы с обращениями граждан по вопросам повышения оплаты труда, в соответствии с Указами Президента РФ, на сайте Администрации района также организована работа по обеспечению функционирования «Горячей линии».

Основные мероприятиям Программы поэтапного совершенствования оплаты труда выполнены:

- сокращен разрыв между средним уровнем заработной платы работников учреждений социальной сферы и средней заработной платой по региону и району;

*Справочно: размер среднемесячной начисленной заработной платы по Ростовской области за январь – декабрь 2017 года составил 28 083,2 руб., по Мясниковскому району -24989,6 руб. У работников занятых в сфере образования района заработная плата в среднем сложилась на уровне 19588,3 руб. или 69,8% к среднеобластному значению и 74,4% к средненайонному значению; у работников в области здравоохранения и социальных услуг на уровне 22855,4 руб. или 81,4% к среднеобластному значению и 91,5 % к среднерайонному значению; у работников в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений на уровне 20995,6 руб. или 74,8% к среднеобластному значению и 84 % к среднерайонному значению.*

- устранена необоснованная разница в уровне оплаты труда руководителей и работников учреждений;

*Справочно: руководителям муниципальных учреждений, заместителям руководителей, главным бухгалтерам устанавливается предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников списочного состава (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) таких учреждений в кратности от 1 до 6.*

- сформирована система критериев и показателей эффективности деятельности работников и учреждений;

*Справочно: муниципальными учреждениями и (или отраслевыми функциональными органами) утверждены показатели и критерии эффективности работы в сфере культуры, образования, здравоохранения, социального обслуживания. Показатели и критерии эффективности актуализируются по мере необходимости.*