



**Администрация Мясниковского района
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29.11.2019г.

№ 1333

с. Чалтырь

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов
Мясниковского района и оценки налоговых расходов Мясниковского
района**

В соответствии со статьей 174³ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрация Мясниковского района

постановляет:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Мясниковского района и оценки налоговых расходов Мясниковского района согласно приложению.

2. Кураторам налоговых расходов, определенным в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Мясниковского района до 1 декабря 2019 г., а также ежегодное, до 1 октября, утверждение (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов Мясниковского района по новым налоговым расходам Мясниковского района.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию в установленном порядке.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Мясниковского района В.Х.Хатламаджиян.

И.о. главы Администрации
Мясниковского района

Г.Б.Горелик

Приложение
к постановлению
Администрации
Мясниковского района
от 29.11.2019 № 1333

ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов
Мясниковского района и оценки налоговых расходов Мясниковского
района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Мясниковского района и оценки налоговых расходов Мясниковского района.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – Администрация Мясниковского района или отраслевой (функциональный) орган Администрации Мясниковского района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Мясниковского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Мясниковского района и (или) целей социально-экономического развития Мясниковского района, не относящихся к муниципальным программам Мясниковского района;

нормативные характеристики налоговых расходов Мясниковского района – сведения о положениях нормативных правовых актов Мясниковского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Мясниковского района;

оценка налоговых расходов Мясниковского района – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Мясниковского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Мясниковского района;

оценка объемов налоговых расходов Мясниковского района – определение объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Мясниковского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Мясниковского района – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Мясниковского района;

паспорт налогового расхода Мясниковского района – документ,

содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Мясниковского района – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Мясниковского района, структурных элементов муниципальных программ Мясниковского района и (или) целями социально-экономического развития Мясниковского района, не относящимися к муниципальным программам Мясниковского района, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Мясниковского района – целевая категория налоговых расходов Мясниковского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Мясниковского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов консолидированного бюджета Мясниковского района;

технические налоговые расходы Мясниковского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета Мясниковского района;

фискальные характеристики налоговых расходов Мясниковского района – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Мясниковского района;

целевые характеристики налогового расхода Мясниковского района – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Мясниковского района.

1.3. Отнесение налоговых расходов Мясниковского района к муниципальным программам Мясниковского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Мясниковского района, структурных элементов муниципальных программ Мясниковского района и (или) целей социально-экономического развития Мясниковского района, не относящихся к муниципальным программам Мясниковского района.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Мясниковского района Финансовый отдел Администрации Мясниковского района:

формирует перечень налоговых расходов Мясниковского района, содержащий информацию, предусмотренную приложением № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Мясниковского района, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Мясниковского района за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов

Мясниковского района на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в Финансовый отдел Администрации Мясниковского района Межрайонной ИФНС России №1 по Ростовской области;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Мясниковского района, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Мясниковского района кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов Мясниковского района, содержащие информацию, предусмотренную приложением № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Мясниковского района.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов Мясниковского района

2.1. Проект перечня налоговых расходов Мясниковского района на очередной финансовый год и плановый период формируется Финансовым отделом Администрации Мясниковского района до 10 апреля и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Мясниковского района, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 1 мая рассматривают проект перечня налоговых расходов Мясниковского района на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Мясниковского района в соответствии с целями муниципальных программ Мясниковского района, структурных элементов муниципальных программ Мясниковского района и (или) целями социально-экономического развития Мясниковского района, не относящимися к муниципальным программам Мясниковского района.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Мясниковского района направляются в Финансовый отдел Администрации Мясниковского района.

В случае, если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в Финансовый отдел Администрации Мясниковского района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в Финансовый отдел Администрации Мясниковского района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Мясниковского района считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Мясниковского района не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Мясниковского района в соответствии с целями муниципальных программ Мясниковского района, структурных элементов муниципальных

программ Мясниковского района и (или) целями социально-экономического развития Мясниковского района, не относящимися к муниципальным программам Мясниковского района, проект перечня налоговых расходов Мясниковского района считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Мясниковского района в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Мясниковского района на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Мясниковского района, структурные элементы муниципальных программ Мясниковского района и (или) случаев изменения полномочий Администрации Мясниковского района или отраслевых (функциональных) органов Администрации Мясниковского района, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий Финансовый отдел Администрации Мясниковского района обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Мясниковского района с соответствующими кураторами налоговых расходов до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Мясниковского района размещается на официальном сайте Администрации Мясниковского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Мясниковского района, структурные элементы муниципальных программ Мясниковского района и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Мясниковского района, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Финансовый отдел Администрации Мясниковского района соответствующую информацию для уточнения Финансовым отделом Администрации Мясниковского района перечня налоговых расходов Мясниковского района.

2.5. Перечень налоговых расходов Мясниковского района с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Мясниковского района в рамках формирования проекта решения о бюджете Мясниковского района на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Мясниковского района в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете Мясниковского района на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов Мясниковского района и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Мясниковского района

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Мясниковского района:

3.1.1. Финансовый отдел Администрации Мясниковского района до 1 февраля направляет Межрайонной ИФНС России №1 по Ростовской области

сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Мясниковского района, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Финансовый отдел Администрации Мясниковского района до 20 мая направляет кураторам налоговых расходов сведения, представленные Межрайонной ИФНС России №1 по Ростовской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования), а также результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

3.1.3. Финансовый отдел Администрации Мясниковского района до 1 августа при необходимости представляет в министерство финансов Ростовской области уточненную информацию, предусмотренную Общими требованиями.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов Мясниковского района осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с методиками, утвержденными нормативными правовыми актами Администрации Мясниковского района или отраслевых (функциональных) органов Администрации Мясниковского района, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Мясниковского района;
оценку результативности налоговых расходов Мясниковского района.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Мясниковского района являются:

соответствие налоговых расходов Мясниковского района целям муниципальных программ Мясниковского района, структурным элементам муниципальных программ Мясниковского района и (или) целям социально-экономического развития Мясниковского района, не относящимся к муниципальным программам Мясниковского района;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов Мясниковского района хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в Финансовый отдел Администрации Мясниковского района предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода Мясниковского района определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Мясниковского

района и (или) целей социально-экономического развития Мясниковского района, не относящихся к муниципальным программам Мясниковского района, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Мясниковского района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Мясниковского района и (или) целями социально-экономического развития Мясниковского района, не относящимися к муниципальным программам Мясниковского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов Мясниковского района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Мясниковского района.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Мясниковского района осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Мясниковского района и (или) целей социально-экономического развития Мясниковского района, не относящихся к муниципальным программам Мясниковского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Мясниковского района.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Мясниковского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Мясниковского района и (или) целей социально-экономического развития Мясниковского района, не относящихся к муниципальным программам Мясниковского района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Мясниковского района и (или) целей социально-экономического развития Мясниковского района, не относящихся к муниципальным программам Мясниковского района, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Мясниковского района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.9. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Мясниковского района наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 3.8 настоящего раздела, учитываются результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов Мясниковского района в соответствии с пунктом 3.10 настоящего раздела. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Мясниковского района и рассчитывается Финансовым отделом Администрации Мясниковского района.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости)

стимулирующих налоговых расходов Мясниковского района определяется отдельно по каждому налоговому расходу Мясниковского района. В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Мясниковского района определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.10. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Мясниковского района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов Мясниковского района, результаты оценки эффективности налоговых расходов Мясниковского района, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации Финансовому отделу Администрации Мясниковского района о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Финансовый отдел Администрации Мясниковского района ежегодно, до 1 июля.

3.11. Финансовый отдел Администрации Мясниковского района обобщает результаты оценки налоговых расходов Мясниковского района, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Мясниковского района с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется главе Администрации Мясниковского района.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Мясниковского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Мясниковского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Мясниковского района.

Управляющий делами
Администрации района

А.П.Кравченко

Приложение № 2
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
Мясниковского района и
оценки налоговых расходов
Мясниковского района

ПЕРЕЧЕНЬ
информации, включаемой в паспорт
налогового расхода Мясниковского района

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
1. Нормативные характеристики налогового расхода		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Мясниковского района
1.2.	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Мясниковского района
1.3.	Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Мясниковского района
1.4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
1.5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
1.6.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
1.7.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
2. Целевые характеристики налогового расхода		
2.1.	Целевая категория налоговых расходов Мясниковского района	информация куратора налогового расхода
2.2.	Цели предоставления налоговых льгот,	информация куратора

1	2	3
	освобождений и иных преференций	налогового расхода
2.3.	Наименования муниципальных программ Мясниковского района, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Мясниковского района, не относящиеся к муниципальным программам Мясниковского района, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Мясниковского района и данные куратора налогового расхода
2.4.	Наименования структурных элементов муниципальных программ Мясниковского района, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Мясниковского района
2.5.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Мясниковского района и (или) целей социально-экономического развития Мясниковского района, не относящихся к муниципальным программам Мясниковского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
2.6.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Мясниковского района и (или) целей социально-экономического развития Мясниковского района, не относящихся к муниципальным программам Мясниковского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
2.7.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Мясниковского района и (или) целей социально-экономического развития Мясниковского района, не относящихся к муниципальным программам Мясниковского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
3.1.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативно- правовым актом администрации Мясниковского района за	информация Межрайонной ИФНС России №1 по Ростовской области

1	2	3
	отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	информация Финансового отдела
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными нормативно-правовыми актами Мясниковского района (единиц)	информация Межрайонной ИФНС России №1 по Ростовской области
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Мясниковского района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативно-правовыми актами Мясниковского района (тыс. рублей)	информация Межрайонной ИФНС России №1 по Ростовской области
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Мясниковского района, плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативно-правовыми актами Мясниковского района, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	информация Межрайонной ИФНС России №1 по Ростовской области